

SERVIZI AUSILIARI SICILIA
Società Consortile per Azioni

(A22.3)

Palermo, 15/10/2021
Prot. n. 14027/0

Trasmessa solo a mezzo PEC

dipartimento.bilancio@certmail.regione.sicilia.it

ragionieregenerale@regione.sicilia.it

servizio.partecipazioni.bilancio@regione.sicilia.it

antonino.brunetto@regione.sicilia.it

ufficio.chiusura.liquidazioni@certmail.regione.sicilia.it

rossana.signorino@regione.sicilia.it

Assessorato Regionale dell'Economia
Dipartimento del Bilancio e del Tesoro
Ragioneria Generale della Regione
PALERMO

c.a.: Ragioniere Generale Dott. I. Tozzo

e p.c. Assessorato Regionale dell'Economia
Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro
Ragioneria Generale della Regione
Servizio 06 - Partecipazioni
PALERMO

c.a.: Dirigente Responsabile Dott. A. Brunetto

Assessorato Regionale dell'Economia
Ufficio Speciale per la chiusura delle liquidazioni
PALERMO

c.a.: Dirigente Generale Dott.ssa R. Signorino

Presidente Organismo di Vigilanza
Servizi Ausiliari Sicilia S.C.p.A.

Oggetto: Servizi Ausiliari Sicilia S.C.p.A. – Art. 5 - Albo di cui all'articolo 64 delle legge regionale 12 agosto 2014, n. 21 - Legge 3 agosto 2021 n. 22, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana n. 34 del 6.8.2021. Richiesta ricollocazione personale.

La Servizi Ausiliari Sicilia S.C.p.A è una Società a totale partecipazione della Regione Siciliana che opera in regime di *in house-providing* e che, pertanto, sulla scorta della uniforme giurisprudenza comunitaria va considerata un'articolazione periferica dell'Amministrazione Regionale controllante, che esercita il controllo analogo su tutte le attività societarie, a mezzo del servizio Partecipazioni del Dipartimento Bilancio e Tesoro della Regione Siciliana, ed è partecipata dalla Regione Siciliana, dalle nove Aziende Sanitarie Provinciali della Regione Siciliana stessa, oltrechè dalla Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Villa Sofia-Cervello di Palermo, dalla Azienda Ospedaliera Universitaria Policlinico Paolo Giaccone di Palermo, dalla Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale e di Alta Specializzazione Civico Di Cristina Benfratelli di Palermo e dall'Istituto Zooprofilattico di Palermo ai quali, in via esclusiva, è riservata la partecipazione azionaria della Società.

E' noto che la Servizi Ausiliari Sicilia S.C.p.A. rende servizi strumentali alle attività della Regione Siciliana e delle Aziende Sanitarie e Ospedaliere e/o Enti pubblici azionisti, in conformità alle determinazioni assunte in sede di controllo analogo, a mezzo di specifici Contratti per la fornitura di servizi strumentali ed ausiliari, essendo presente con il proprio personale in più di 95 siti culturali ed archeologici del territorio regionale, nelle strutture Dipartimentali, nelle Aziende sanitarie provinciali delle nove province siciliane, oltrechè nelle predette Aziende Ospedaliere partecipanti, realizzando le seguenti attività/servizi:

Piazza Castelnuovo, 35 - 90141 Palermo Tel. 091/6118543 - Fax 091/6118511 - Sito Internet: www.serviziAusiliarisicilia.it - e-mail: info@serviziAusiliarisicilia.it - Pec: serviziAusiliarisicilia@pecsoluzioni.it - P.I. - C.F. Registro Imprese di Palermo n. 04567910825 - Numero R. 204568 - Capitale Sociale € 255.585,00 i.v. Società soggetta alla direzione e al coordinamento della Regione Siciliana.

SERVIZI AUSILIARI SICILIA
Società Consortile per Azioni

gestione servizi di supporto socio sanitari, gestione di impianti, strutture e attrezzature sanitarie, gestione di servizi di sanificazione, gestione di servizi di manutenzione, gestione servizi di pulizia, gestione servizi di portierato e/o uscierato, gestione servizi di custodia e vigilanza, gestione di servizi di supporto amministrativo ed organizzativo, gestione dei servizi di digitalizzazione e data entry, gestione servizi di front-office, gestione servizi di logistica e trasporti, gestione servizi di magazzino, gestione servizi di igiene ambientale, gestione e manutenzione beni immobili, foreste e verde pubblico, gestione dei servizi di progettazione, manutenzione, rinaturazione e conservazione delle aree naturali protette, gestione dei servizi zootecnici e veterinari, anche avvalendosi dell'utilizzo di sistemi informatici e di monitoraggio, gestione di servizi di risanamento e bonifica, nonché di messa in sicurezza di aree ambientalmente degradate e realizzazione di opere edili ed impiantistiche ad esse connesse e/o strumentali, oltrechè, nel rispetto della normativa vigente del settore dei beni culturali, gestione servizi di fruizione dei beni culturali, nelle aree archeologiche, nei siti museali, nelle gallerie, nelle pinacoteche, biblioteche e nei palazzi ed edifici monumentali d'interesse storico ed artistico, ivi compreso il servizio di catalogazione, allestimento e/o gestione di mostre in Italia o all'estero, gestione servizi riguardanti i beni librari e archivistici per la fornitura di riproduzioni e il recapito nell'ambito del prestito bibliotecario, gestione servizi di accoglienza, di informazione e di assistenza didattica, gestione dei servizi aggiuntivi di cui al D.Lgs. 22 gennaio 2004 n. 42 e gestione servizi di vendita dei biglietti di ingresso ai siti museali ed archeologici predetti.

Le citate prestazioni, definite standard, sono rese, dal personale societario ivi utilizzato, in sinergia esecutiva con i Sigg. Dirigenti e Funzionari responsabili dell'Amministrazione Regionale e dei vari Enti/Soci committenti.

Inoltre, previa avvenuta costituzione dell'Ufficio Speciale di Assistenza Tecnica, la Servizi Ausiliari Sicilia S.C.p.A. svolge, altresì, per conto della Regione Siciliana stessa e dell'IRFIS - Finanziaria per lo Sviluppo della Sicilia S.p.A. - assistenza tecnica per la programmazione, la gestione, la sorveglianza, il monitoraggio ed il controllo dei programmi e/o progetti a valere su fondi e risorse regionali, nazionali ed europee, anche, per il finanziamento a imprese.

Premesso quanto precede e per le finalità di cui alla presente trattazione è doveroso evidenziare che la Servizi Ausiliari Sicilia S.C.p.A. occupa, complessivamente, alle proprie dipendenze, alla data odierna, **n. 1.710 unità di personale.**

La forza lavoro societaria, nel corso degli ultimi anni, ed in particolare dell'ultimo decennio, si è progressivamente e costantemente decrementata di alcune centinaia di unità, quantificabili **in circa 571 unità di personale**, in massima parte per effetto di intervenute cessazioni dei rapporti di lavoro per dimissioni volontarie o per raggiunti limiti di età, decremento, questo solo parzialmente e minimamente ammortizzato da unità di personale immesse in servizio a seguito di provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria e da unità di personale societario ex Albo di cui all'articolo 64 delle legge regionale 12 agosto 2014, n. 21, immesso in servizio in data 31.12.2018 in n. 115 unità, a cui va aggiunta n. 1 unità immessa in servizio nel corso del corrente anno in virtù di provvedimento dell'Autorità Giudiziaria.

Alla stessa stregua, le proiezioni per gli anni futuri confermano un trend in decrescita, evidenziando un ulteriore decremento di circa n. 50 unità di personale societario a valere per l'anno 2022 e di circa n. 47 unità a valere per l'anno 2023, rapporti di lavoro, questi, che si risolveranno per raggiunti limiti di età, secondo le odierne e vigenti normative di legge di riferimento, a cui si andranno ad aggiungere le spontanee risoluzioni dei rapporti di lavoro per dimissioni volontarie che il personale societario rassegna indipendentemente dal requisito anagrafico, non quantificabili *ex ante*, ma che statisticamente hanno dimostrato finora una considerevole incidenza in relazione, anche, alla elevata età anagrafica media della popolazione societaria, a cui andranno ad aggiungersi,

SERVIZI AUSILIARI SICILIA
Società Consortile per Azioni

infine e per completezza, seppur in via assolutamente residuale, le ulteriori cessazioni dei rapporti di lavoro, non già annoverate nella predetta casistica, ma che possono originarsi (e negli anni pregressi si sono originate) in relazione alle previsioni del Contratto Collettivo Regionale di Lavoro del personale del comparto non dirigenziale della Regione Siciliana e degli Enti di cui all'art. 1 della legge regionale 15 maggio 2000, n. 10 – Triennio normativo ed economico 2016-2018, applicato al rapporto di lavoro intercorrente con il predetto personale.

La Società, ponendo in essere la propria ordinaria e consueta attività di controllo e monitoraggio sulla quantità/qualità dei servizi quotidianamente prestati a favore degli Enti/Soci Committenti, ha avuto modo di verificare che il superiore decremento netto della forza lavoro societaria, complessivamente considerata, ha, evidentemente, avuto una naturale e fisiologica incidenza sui servizi come sopra ampiamente descritti.

A ciò aggiungasi, inversamente procedendo, che sono pervenute alla Servizi Ausiliari Sicilia S.C.p.A. da parte di taluni Enti/Soci committenti richieste finalizzate all'incremento numerico delle unità di personale societario presso gli stessi utilizzati. Soltanto per citarne alcune, per ragioni di brevità espositiva, l'Assessorato Regionale dell'Economia – Autorità Regionale per l'Innovazione Tecnologica – con propria nota prot. n. 5059 del 26.06.2020, come richiamata e confermata con successiva propria nota prot. n. 7373 del 24.09.2020, ha già avanzato richiesta di attivazione di apposita convenzione finalizzata all'invio di personale societario alla medesima Autorità, quantificandoli in n. 20 unità di cui n. 5 Istruttori Direttivi da destinare al servizio di Back-Office Amministrativo e n. 15 Funzionari Direttivi da destinare ai Servizi di Back-Office amministrativo-contabile e di supporto ai Servizi Informatici; l'Assessorato del Territorio e dell'Ambiente – Dipartimento dell'Ambiente – con propria nota prot. n. 63756 del 30.10.2020, esaminata la bozza del Contratto di servizio tra le parti e dei relativi addendum, ha invitato la Società a “... valutare la possibilità di rivedere l'assegnazione a questo dipartimento di un numero maggiore di unità ...”; il Dipartimento Regionale dell'Energia con propria nota prot n. 3222 del 29.01.2021 ha avanzato richiesta al Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro, dandone conoscenza a questa Società, di “... almeno 10 unità di personale appartenente al bacino assistenza tecnica SAS ...”; l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale della Sicilia con propria nota prot. n. 0007361/21 del 30.06.2021 ha richiesto alla Servizi Ausiliari Sicilia S.C.p.A. “... di voler valutare la richiesta di incrementare di ulteriori n. 10 unità il personale societario ...”; il Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione – Servizio 08 “Gestione Fondo Sviluppo e Coesione”, con propria nota prot. n. 48519 del 06.08.2020, nel richiedere a questa Società l'acquisizione del servizio di Assistenza Tecnica e di supporto all'Autorità di Gestione della Programmazione FSC 2014/2020 ha quantificato in apposito quadro sinottico con ripartizione Dipartimentale in n. 91 le unità di personale societario necessarie per l'espletamento delle predette attività. Tale ultima richiesta di personale è stata evasa solo in ragione di n. 40 unità di personale.

E' di tutta evidenza che, tali esigenze quali-quantitative di unità di personale non hanno avuto riscontro, in dipendenza del già analizzato decremento della forza lavoro societaria.

Non è revocabile in dubbio, infatti, che la diminuzione del tasso di occupazione sia da ascrivere, oltrechè, alle cessazioni dei rapporti di lavoro per raggiunti limiti di età e per tutte le altre motivazioni contrattualmente previste, anche alle politiche nazionali e regionali di spending review, in particolar modo correlate al blocco delle assunzioni e del relativo turn over del personale che hanno interessato, non soltanto questa Società, ma la Pubblica Amministrazione regionale. Ne sono conseguite, quindi, ad oggi, le già enunciate, a titolo esemplificativo e non esaustivo, esigenze di cui la Servizi Ausiliari Sicilia S.C.p.A. ha preso atto.

In ordine alla copertura di tali esigenze occorre, quindi, preliminarmente, citare la recente Legge Regionale 3 agosto 2021 n. 22, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana n.

A

SERVIZI AUSILIARI SICILIA
Società Consortile per Azioni

34 del 06.08.2021, il cui articolo 5 - *Albo di cui all'articolo 64 della legge regionale 12 agosto 2014, n. 21* - testualmente recita:

1. *Le disposizioni di cui al comma 2 dell'articolo 25 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e successive modificazioni si applicano anche ai soggetti inseriti nell'albo del personale delle società in liquidazione di cui all'articolo 64 della legge regionale 12 agosto 2014, n. 21 e successive modificazioni.*

Al riguardo per completezza appare utile riportare di seguito siffatto art. 25 - *Disposizioni transitorie in materia di personale* - del D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 che testualmente recita:

1. *Entro il 30 settembre 2017, le società a controllo pubblico effettuano una ricognizione del personale in servizio, per individuare eventuali eccedenze, anche in relazione a quanto previsto dall'articolo 24. L'elenco del personale eccedente, con la puntuale indicazione dei profili posseduti, è trasmesso alla regione nel cui territorio la società ha sede legale secondo modalità stabilite da un decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato di concerto con il Ministro delegato per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.*
2. *Le regioni formano e gestiscono l'elenco dei lavoratori dichiarati eccedenti ai sensi del comma 1 e agevolano processi di mobilità in ambito regionale, con modalità definite dal decreto di cui al medesimo comma.*
3. *Decorsi ulteriori sei mesi dalla scadenza del termine di cui al comma 1, le regioni trasmettono gli elenchi dei lavoratori dichiarati eccedenti e non ricollocati all'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro, che gestisce l'elenco dei lavoratori dichiarati eccedenti e non ricollocati.*
4. *Fino al 30 giugno 2018, le società a controllo pubblico non possono procedere a nuove assunzioni a tempo indeterminato se non attingendo, con le modalità definite dal decreto di cui al comma 1, agli elenchi di cui ai commi 2 e 3. Il predetto divieto decorre dalla data di pubblicazione del decreto di cui al comma 1.*
5. *Esclusivamente ove sia indispensabile personale con profilo infungibile inerente a specifiche competenze e lo stesso non sia disponibile negli elenchi di cui ai commi 2 e 3, le regioni, fino alla scadenza del termine di cui al comma 3, possono autorizzare, in deroga al divieto previsto dal comma 4, l'avvio delle procedure di assunzione ai sensi dell'articolo 19. Dopo la scadenza del suddetto termine, l'autorizzazione è accordata dall'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro. Per le società controllate dallo Stato, prima e dopo la scadenza del suddetto termine, l'autorizzazione è accordata dal Ministero dell'economia e delle finanze.*
6. *I rapporti di lavoro stipulati in violazione delle disposizioni del presente articolo sono nulli e i relativi provvedimenti costituiscono grave irregolarità ai sensi dell'articolo 2409 del codice civile.*
7. *Sono escluse dall'applicazione del presente articolo le società a prevalente capitale privato di cui all'articolo 17 che producono servizi di interesse generale e che nei tre esercizi precedenti abbiano prodotto un risultato positivo.*

La superiore problematica è stata oggetto di discussione anche da parte del Consiglio di Amministrazione societario del 26.08.2021 che, all'unanimità e con il parere favorevole del Collegio Sindacale ha deliberato di " ... invitare il Presidente ad attivarsi al fine di chiedere la riallocazione presso la SAS del personale oggi esistente nell'albo ex art. 64 L.R. 21/2014. ".

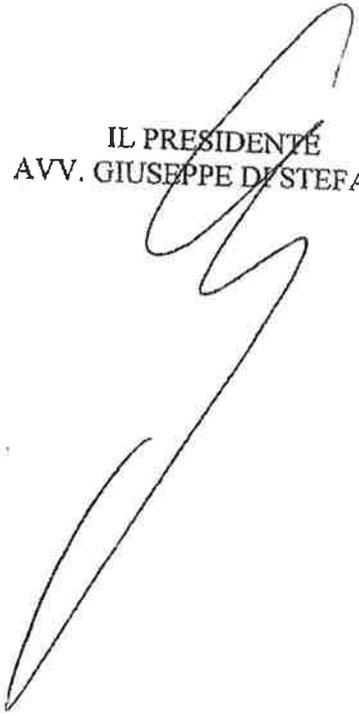
Conclusivamente, quindi, valutate le esigenze di servizio come infra prospettate dagli Enti/Soci Committenti, l'assenza di eccedenze di personale presso la Servizi Ausiliari Sicilia

Piazza Castelnuovo, 35 - 90141 Palermo Tel. 091/6118543 - Fax 091/6118511 - Sito Internet: www.serviziAusiliariSicilia.it - e-mail: info@serviziAusiliariSicilia.it - Pec: serviziAusiliariSicilia@pecsoluzioni.it - P.I. - C.F. Registro Imprese di Palermo n. 04567910825 - Numero R.E.A. 204568 - Capitale Sociale € 255.585,00 I.v. Società soggetta alla direzione e al coordinamento della Regione Siciliana.

SERVIZI AUSILIARI SICILIA
Società Consortile per Azioni

S.C.p.A., il delineatosi quadro normativo ed il relativo deliberato del Consiglio di Amministrazione societario del 26.08.2021, si rimane, salvo diverso avviso, in attesa delle determinazioni che Codesta Ragioneria Generale della Regione riterrà, al riguardo, di assumere e rappresentare, in ordine alla chiesta ricollocazione presso la Servizi Ausiliari Sicilia S.C.p.A. del personale oggi esistente nell'albo ex art. 64 L.R. 21/2014.

IL PRESIDENTE
AVV. GIUSEPPE DI STEFANO



A